

ПРОТОКОЛ семинар-совещания по противодействию коррупции

11.12.2023 года

г.Талдыкорган

Комплаенс служба ГКП на ПХВ «Областной центр психического здоровья» ГУ «Управление здравоохранения Алматинской области» объявила о начале проведения семинар-совещания в онлайн режиме.

Присутствовали: коллектив Областного центра психического здоровья.

Докладчик: комплаенс-офицер Садыкова А.С.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Антикоррупционное сознание и антикоррупционная культура: содержание, роль и функции.

- Антикоррупционная культура является феноменом антикоррупционного сознания. Существуют различные формы общественного сознания, с помощью которых люди осознают окружающую их природу, общество и самих себя. Выделяют моральное (нравственное), политическое, правовое, эстетическое, религиозное сознание.

Понятие «антикоррупционное сознание» содержит в себе все формы общественного сознания. Это интегративное понятие, так как оно вбирает в себя информацию из самых разных наук, изучается в различных учебных дисциплинах, и при обобщении знаний о нем возможен выход на новый уровень понимания исследуемого явления. Таким образом, антикоррупционное сознание находится в прямом взаимодействии с иными формами общественного сознания и обладает всеми качествами и характеристиками, свойственными общественному сознанию вообще.

Антикоррупционное сознание – это совокупность понятий, теорий, представлений и чувств, взглядов и эмоций, оценок и установок, выражающих отношение людей к коррупции как социальному злу.

В Законе Республики Казахстан «О противодействии коррупции» конфликт интересов определяется как «противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий».

Специфика антикоррупционного сознания состоит в том, что оно отражает, а затем воспроизводит жизненные реалии через призму негативного, нетерпимого отношения к конфликтам интересов во всех его проявлениях. Оно требует установления общеобязательных норм поведения. Антикоррупционное сознание

очерчивает границы морального и аморального, правового и неправового, правомерного и противоправного. Оно требует морально-нравственных, идеологических, правовых мер для обеспечения антикоррупционного поведения. Антикоррупционному сознанию присущи формализованность, определенность и категоричность. Также ему свойственно требование жесткого контроля за исполнением моральных и правовых обязанностей.

Роль антикоррупционного сознания проявляется в его функциях: познавательной, регулятивной, оценочной, прогностической. Познавательная функция антикоррупционного сознания (гносеологическая) состоит в накоплении знаний о коррупции как социальном зле и на этой основе возможности дальнейшего осмысления мира человеческих взаимоотношений.

При определенных условиях антикоррупционное сознание выступает регулятором общественных отношений посредством ценностной ориентации. Результатом этой регуляции становится нулевая терпимость к коррупционным правонарушениям.

Оценочная функция заключается в определенном эмоциональном отношении личности к разным сторонам и явлениям социальной жизни на основе жизненного опыта и практики. Моральные и правовые нормы, другие элементы морально-правовой системы выступают объектами оценки.

Оценочная функция определяет отношение личности к коррупции. С ее помощью оценивается отношение к морали и этическим кодексам, праву и законодательству, правоохранительным органам, гражданскому обществу, долгу, антикоррупционному поведению как окружающим, так и своему собственному.

Прогностическая функция состоит в возможности предвидения будущего состояния морально-правовой системы, поведения людей в обществе.

Антикоррупционная культура, так же как антикоррупционное сознание, является интегративной формой духовной культуры. У культуры есть те же преимущества, что и у сознания человека, та же роль, которую она играет в становлении и развитии всего того, что определяется как социальное. Как способ освоения действительности культура – это не отдельные оценки, нормы, не их набор, сумма, а лишь ценностные элементы, взятые как целостность.

Культура как феномен сознания представляет собой целостность и в другом отношении. Культура – это не пассивные, не востребованные, нереализованные знания, умения, убеждения. Она представляет собой своеобразный процесс, внутреннюю деятельность, в основе которой лежит взаимодействие, взаимопереход и сопряженность знаний, навыков, компетенций личности, ее убеждений, информационного, чувственного и волевого компонентов.

Антикоррупционная культура является одним из важных элементов системы духовной культуры. Человек как субъект культуры является носителем трудовой, политической, правовой, этической, эстетической, нравственной и др. культур, которые, тесно взаимодействуя между собой, в различных сочетаниях образуют причудливые симбиозы. В системе культуры антикоррупционная культура занимает особое место, выполняя специфические функции и сохраняя в определенной мере целостность и сплоченность общества.

Антикоррупционная культура включает в свое содержание элементы практически всех остальных видов культур, что связано с природой самого человека как единственного субъекта их целостности. Специфика антикоррупционной культуры заключена не только во взаимной связи со всеми видами культур. Ее содержание в первую очередь включает в себя право и нравственность. Диалог, который осуществляется между всеми видами культур, фиксирует наличие тесной связи между ними, подчеркивает и усиливает их взаимодополняемость.

Антикоррупционная культура – это способность человека сознательно и нравственно противостоять коррупции. Важно то, что содержанием такого человека является и правовая культура. В современной литературе содержание антикоррупционной культуры рассматривается преимущественно как составляющая права. Заметим, что антикоррупционную культуру сводить полностью к правовой культуре некорректно. Правовая культура лишь часть антикоррупционной культуры, наряду, например, с нравственной, политической культурой.

Антикоррупционная культура – это не всеобщее сознание и не отдельные его элементы. Антикоррупционная культура – это система ценностей, лежащая в основе неприятия коррупции как абсолютно несовместимой с данной системой. Антикоррупционная культура – взгляд на мир человеческих отношений сквозь призму нравственного и безнравственного (должного и недолжного, добра и зла, полезного и вредного), правового и неправового, умного и глупого, прекрасного и безобразного и т. д.

Антикоррупционная культура выражает способность человека противостоять коррупции на основе высокой моральной, правовой, политической и других культур. Антикоррупционная культура приобретает в настоящее время статус объективно необходимого явления, ее в процессе социализации должны освоить все дееспособные члены общества.

В Законе Республики Казахстан «О противодействии коррупции» определено понятие «формирование антикоррупционной культуры», под которым понимается «деятельность, осуществляемая субъектами противодействия коррупции в пределах своей компетенции по сохранению и укреплению в обществе системы ценностей, отражающей нетерпимость к коррупции». А также понятия, отражающие комплекс мер образовательного, информационного и организационного характера, посредством которых осуществляется формирование антикоррупционной культуры.

«Антикоррупционное образование – непрерывный процесс воспитания и обучения, осуществляемый в целях нравственного, интеллектуального, культурного развития и формирования активной гражданской позиции неприятия коррупции личностью. Информационная и организационная деятельность реализуется путем проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, организации социально значимых мероприятий, государственного социального заказа в соответствии с законодательством Республики Казахстан и иных мер, предусмотренных законодательством Казахстана.

Формирование антикоррупционной культуры личности предполагает:

- общее представление о сущности коррупции, ее содержании, цели, субъектах, формах и видах, сферах реализации, особенностях проявления в различных сферах жизни общества;
- воспитание морально-нравственной, этической культуры;
- формирование основ правовой грамотности;
- стимулирование мотивации членов общества к антикоррупционному поведению;
- формирование нетерпимости ко всем проявлениям конфликта интересов.

В связи с этим необходимо:

- формирование осознанного отношения к коррупции, морального «иммунитета» к коррупционным правонарушениям и на этой основе развитие компетенций по преодолению коррупции;
- формирование модели поведения граждан Казахстана, при которой само слово «коррупция» должно вызывать отторжение, нравственный отпор, нетерпимость;
- преодоление правового нигилизма (от лат. nihil – ничто), заключающегося в отрицании правовых ценностей, неуважении к закону и порядку;
- обеспечение правового образования и воспитания посредством правового всеобуча.

В Законе Республики Казахстан «О противодействии коррупции» раскрывается содержание понятия «противодействие коррупции» как деятельности «субъектов противодействия коррупции в пределах своих полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по формированию антикоррупционной культуры в обществе, выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, а также по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений и устранению их последствий».

А «предупреждение коррупции» – как «деятельность субъектов противодействия коррупции по изучению, выявлению, ограничению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, путем разработки и внедрения системы превентивных мер».

Антикоррупционная культура ориентирована на обеспечение жизнедеятельности конкретной социальной системы, поэтому коренным ее свойством является целостное, системное видение коррупции – во всех ее нравственных, юридических, экономических, политических, ресурсных, технологических, экологических, социально-психологических аспектах, связях и опосредствованиях.

Поддержание нравственности как социальности, социализированности требует определенного состояния институтов, права, механизмов, порядков, процедур в деятельности государства. В этом вопросе особое значение имеет цивилизационная идентичность.

Для нашей страны это так же значимо, как для многих других государств. В условиях строительства новой казахстанской государственности нам важно

понимать, что суверенный Казахстан имеет собственный код успешности, потенциал и ценности, которые следует активизировать в борьбе с коррупцией, устраняя ее причину. Антикоррупционная культура членов общества является одним из главных факторов стабилизации социума, определяет успешность борьбы с коррупционными правонарушениями на любом структурном уровне общества.

Важны в антикоррупционном воспитании и качество законодательства, и формы правоприменения, и соблюдение договорных обязательств, и судебная защита прав, свобод и законных интересов гражданина. Сочетание знания морально-правовых принципов и разумных конформистских убеждений – мощный фактор стабильности, упорядоченности в жизни общества.

В заключение можно констатировать, что уровень антикоррупционного сознания, а стало быть, и антикоррупционной культуры зависит от степени осознания личностью и обществом дестабилизирующей силы коррупции. Задачей воспитания антикоррупционной культуры является утверждение нулевой терпимости к коррупции как гражданской позиции студенческой молодежи, выработка стойкого иммунитета к коррупционным правонарушениям, их публичное порицание.

Вопросов к докладчику не поступило.

По итогам семинара принято решение:

1. Принять к сведению представленную информацию.
2. Рекомендовать отделу правового обеспечения продолжить работу по мониторингу законодательства в области антикоррупционной направленности и своевременно доводить до сотрудников изменения, вносимые в антикоррупционное законодательство.
3. Поручить руководителям структурных подразделений администрации проводить работу по недопущению коррупционных и иных правонарушений сотрудниками отделов (проведение профилактических бесед, семинаров, а также размещение памяток по противодействию коррупции на информационных стендах в зданиях помещений отделов).
4. Руководителям отделов обеспечить соблюдение основных обязанностей служащих, а также соблюдение надлежащего служебного поведения.

Семинар совещание объявлено завершённым.

Вышеуказанная работа размещена на официальном интернет-ресурсе Центра.

Комплаенс-офицер



Садыкова А.С.